

Bydgoszcz, dnia 13 sierpnia 2019 r.

Prezydent Miasta Bydgoszczy
WZR-II.061.14.2017

OBWIESZCZENIE

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Na podstawie art. 48 ust.4 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.)

zawiadamiam

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Bydgoszcz 2030. Strategia Rozwoju”.

Na podstawie art. 48 ust.1 i 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt dokumentu, po uzgodnieniu z właściwymi organami, może odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. W związku z powyższym Prezydent Miasta Bydgoszczy, pismami z dnia 23 lipca 2019 r., znak: WZR-II.061.14.2017 wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy z wnioskiem o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Bydgoszcz 2030. Strategia Rozwoju”. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy pismem z dnia 1 sierpnia 2019 r., znak: NNZ.9022.1.388.2019 oraz Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem z dnia 6 sierpnia 2019 r., znak: WOO.410.252.2019.KB, po rozpatrzeniu wystąpienia Prezydenta Miasta Bydgoszczy, uzgodnili odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu ww. dokumentu.

Odstępując od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu „Bydgoszcz 2030. Strategia Rozwoju”, wzięto pod uwagę wynikające

z ww. ustawy, przesłanki określone w art. 48 oraz uwarunkowania określone w art. 49, a mianowicie charakter działań przewidzianych w przedmiotowym dokumencie, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko oraz cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko.

Projekt dokumentu pn.: „Bydgoszcz 2030. Strategia Rozwoju” dotyczy obszaru w granicach jednej gminy – Miasta Bydgoszczy i równocześnie realizacja zapisów dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Strategia jest dokumentem ogólnym określającym preferowane kierunki rozwoju miasta i planowane kierunki interwencji. Natomiast dokument nie wskazuje lokalizacji, skali, zakresu oraz planu konkretnych inwestycji/projektów i ich budżetu, które mają służyć osiągnięciu celów. Założono, iż realizację celów zawartych w projekcie dokumentu zapewnią dokumenty wdrożeniowe, które stanowić będą odrębne opracowania, wskazujące konkretne rozwiązania i zadania do realizacji. Wskazane w projekcie strategii działania nie wyznaczają ram dla realizacji przedsięwzięć mogących powodować prawdopodobieństwo wystąpienia zagrożenia dla środowiska i ryzyka dla zdrowia ludzi.

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „Bydgoszcz 2030. Strategia Rozwoju”, zamieszczono w załączniku do niniejszego obwieszczenia.

Obwieszczenie zostaje podane do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie:

- 1) na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Bydgoszczy www.bip.bydgoszcz.pl,
- 2) na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta Bydgoszczy przy ul. Jezuickiej 1.



PREZESN MIASTA
Rafał Bruski

Załącznik do obwieszczenia
Prezydenta Miasta Bydgoszczy
z dnia 13 sierpnia 2019 r.

WZR-II.061.14.2017

UZASADNIENIE

odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn.: „**Bydgoszcz 2030. Strategia Rozwoju**”.

Sporządzono na podstawie art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko
(tekst jednolity – Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.)

1) charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i 47, w szczególności:

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć:

W projekcie strategii wskazano w sześciu kluczowych obszarach rozwoju miasta cele kierunkowe i operacyjne oraz kierunki działań do roku 2030, nie zostały natomiast wskazane konkretne inwestycje. W projekcie dokumentu wyznaczonych zostało 12 celów kierunkowych:

Cel.I.1. Społeczeństwo obywatelskie.

Cel.I.2. Miasto sprawnie zarządzane.

Cel.II.1. Bydgoszczanie rozwijający swoje talenty i wykorzystujący swoje umiejętności.

Cel.II.2. Otwarci i zaangażowani mieszkańcy.

Cel.III.1. Aktywny i zdrowy styl życia.

Cel.III.2. Przyjazne warunki zamieszkania.

Cel.III.3. Miasto wrażliwe społecznie.

Cel.IV.1. Zrównoważone gospodarowanie zasobami środowiska.

Cel.V.1. Zrównoważony i spójny system transportowy.

Cel.V.2. E-dostępność.

Cel.VI.1. Konkurencyjna gospodarka.

Cel.VI.2. Silny ośrodek naukowy – badania naukowe, transfer wiedzy i innowacji.

Projekt strategii nie zawiera lokalizacji, skali oraz planu konkretnych działań i ich budżetu. Założono natomiast, że operacjonalizację celów zapewnią programy wdrożeniowe, które stanowiąc będą odrębne opracowania, wskazujące konkretne rozwiązania i zadania do realizacji. W związku z powyższym, projekt dokumentu nie ustala ram dla późniejszej realizacji konkretnych przedsięwzięć dlatego też nie jest możliwe określenie ich usytuowania, rodzaju i skali.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach:

Wyznaczone cele kierunkowe, operacyjne oraz kierunki działań przyjęte w projekcie strategii rozwoju Bydgoszczy są zbieżne z innymi zatwierdzonymi, wieloletnimi planami rozwoju wyższego szczebla na poziomie m.in.: krajowym oraz regionalnym. Poniżej zaprezentowano cele dokumentów wyższego rzędu, na które pozytywnie oddziaływać będzie realizacja strategii rozwoju Bydgoszczy:

- *Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.):*
 - Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną;
 - Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony;
 - Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu.
- *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego:*
 - Wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów;
 - Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych.
- *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju (2030):*
 - Podwyższenie konkurencyjności głównych ośrodków miejskich Polski w przestrzeni europejskiej poprzez ich integrację funkcjonalną przy zachowaniu policentrycznej struktury systemu osadniczego sprzyjającej spójności;
 - Poprawa spójności wewnętrznej i terytorialne równoważenie rozwoju kraju poprzez promowanie integracji funkcjonalnej, tworzenie warunków dla rozprzestrzeniania się czynników rozwoju, wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich oraz wykorzystanie potencjału wewnętrznego wszystkich terytoriów;
 - Poprawa dostępności terytorialnej kraju w różnych skalach przestrzennych poprzez rozwijanie infrastruktury transportowej i telekomunikacyjnej;
 - Kształtowanie struktur przestrzennych wspierających osiągnięcie i utrzymanie wysokiej jakości środowiska przyrodniczego i walorów krajobrazowych Polski;

- Zwiększenie odporności struktury przestrzennej kraju na zagrożenia naturalne i utraty bezpieczeństwa energetycznego oraz kształtowanie struktur przestrzennych wspierających zdolności obronne państwa;
- Przywrócenie i utrwalenie ładu przestrzennego.
- *Krajowa Polityka Miejska (2023)*:
 - Stworzenie warunków dla skutecznego, efektywnego i partnerskiego zarządzania rozwojem na obszarach miejskich, w tym w szczególności na obszarach metropolitalnych;
 - Wspieranie zrównoważonego rozwoju ośrodków miejskich, w tym przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom niekontrolowanej suburbanizacji;
 - Odbudowa zdolności do rozwoju poprzez rewitalizację zdegradowanych społecznie, ekonomicznie i fizycznie obszarów miejskich;
 - Poprawa konkurencyjności i zdolności głównych ośrodków miejskich do kreowania rozwoju, wzrostu i zatrudnienia.
- *Strategia Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego – Plan modernizacji 2020+*:
 - Gospodarka i miejsca pracy;
 - Aktywne społeczeństwo i sprawne usługi;
 - Dostępność i spójność;
 - Innowacyjność;
 - Nowoczesny sektor rolno-spożywczy;
 - Bezpieczeństwo;
 - Sprawne zarządzanie;
 - Tożsamość i dziedzictwo.

Ponadto zapisy projektu dokumentu są spójne z następującymi dokumentami lokalnymi:

- *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Bydgoszczy* (projekt w konsultacji);
- *miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego*.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska:

Wizja rozwoju Bydgoszczy ogniskuje się wokół jakości życia mieszkańców, zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego oraz umiejętnego łączenia środowiska miejskiego z przyrodniczym (zachowując dbałość o utrzymanie

unikatowych zasobów środowiska przyrodniczego, krajobrazu, a także dziedzictwa historycznego miasta).

Zarówno prace związane z przygotowaniem dokumentu, jak również proces jego wdrażania opiera się na szeroko pojętej idei miasta inteligentnego (*smart city*). *Smart city 3.0*, to funkcjonowanie i rozwój miasta oparty o twórcze zaangażowanie mieszkańców. Zgodnie z tym podejściem *smart city* to miasto dobrze radzące sobie w sześciu kluczowych obszarach rozwoju miast, zbudowane na "inteligentnym" połączeniu dóbr i działań włączonych w proces decyzyjny, niezależnych i świadomych obywateli. Jednym z istotnych komponentów *smart city* jest *smart environment* (środowisko) – (jakość powietrza, świadomość ekologiczna, zrównoważone gospodarowanie zasobami). W projekcie strategii *smart environment* dedykowany jest obszar IV pn.: „Zdrowe i bezpieczne środowisko”, którego cel kierunkowy, cele operacyjne oraz kierunki działań koncentrują się na poprawie środowiska przyrodniczego. Zgodnie z założeniami przyjętymi w projekcie dokumentu gospodarka miejska prowadzona jest zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, tj. korzystania z zasobów naturalnych z myślą o przyszłych pokoleniach.

W zakresie wspierania zrównoważonego rozwoju oraz wdrażania prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska, realizacja zapisów projektu strategii wspierać będzie efektywność podejmowanych interwencji w ramach dokumentów wyższego szczebla, przede wszystkim:

- *Strategia Europa 2020*;
- *Strategia Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko*;
- *Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety: siódmy program działań w zakresie środowiska (2014-2020)*;
- *Pakiety klimatyczno-energetyczne do 2020 i 2030 r.*;
- *Biała Księga UE: Adaptacja do zmian klimatu: europejskie ramy działania*;
- *Unijna strategia ochrony różnorodności biologicznej na okres do 2020 r.*;
- *Dokumenty europejskie i krajowe związane z polityką niskoemisyjną*;
- *Polityka ekologiczna państwa 2030*;
- *Polityka Energetyczna Polski do 2030 roku*;
- *Program ochrony i zrównoważonego użytkowania różnorodności biologicznej*;
- *Krajowy plan gospodarki odpadami*;
- *Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego*;
- *Strategia Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego – Plan modernizacji 2020+*;
- *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa kujawsko-pomorskiego*;

- *Program ochrony środowiska województwa kujawsko-pomorskiego na lata 2017-2020 z perspektywą na lata 2021-2024;*
- *Program ochrony powietrza dla strefy aglomeracja bydgoska ze względu na przekroczenie poziomu docelowego arsenu;*
- *Program ochrony powietrza dla 4 stref województwa kujawsko-pomorskiego ze względu na przekroczenie wartości docelowych benzo(a)piranu;*
- *Program ochrony powietrza dla strefy aglomeracja bydgoska ze względu na przekroczenie poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszzonego PM10.*

Ponadto zapisy projektu są zgodne z uchwałą w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, tzw. uchwałą antysmogowa (uchwała nr VIII/136/19 sejmiku województwa kujawsko-pomorskiego z dnia 24 czerwca 2019 r.). Z uwagi na ogólny, ramowy charakter projektu dokumentu nie jest możliwa szczegółowa ocena oddziaływania na środowisko zdefiniowanych celów. Uwzględniając stopień szczegółowości analizowanego dokumentu oraz dostępne na tym etapie programowania informacje dotyczące warunków realizacji poszczególnych celów, można stwierdzić, że ich realizacja w ujęciu ogólnym przyczyni się do poprawy jakości środowiska, zachowania różnorodności biologicznej oraz dziedzictwa przyrodniczo-kulturowego, a także wpłynie na ograniczanie zapotrzebowania na nieodnawialne zasoby środowiska.

d) powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska:

W projekcie dokumentu „Bydgoszcz 2030. Strategia Rozwoju”, wskazane są planowane interwencje ściśle powiązane z problemami w zakresie ochrony środowiska i służą ich rozwiązaniu. Do głównych problemów związanych ze stanem środowiska w Bydgoszczy należą:

- przekroczenia standardów emisji zanieczyszczeń powietrza, w tym wynikające z tzw. niskiej emisji pochodzącej głównie ze sfery komunalnej (instalacje grzewcze na paliwa stałe) oraz sfery transportowej,
- pogorszenie warunków przewietrzania miasta oraz zwiększanie się udziału terenów o powierzchni utwardzonej wynikające z narastających procesów urbanizacyjnych,
- niedostateczna bioróżnorodność terenów miejskich,
- wzrost zagrożenia ze strony postępujących zmian klimatycznych (m.in. fale upałów, nawalne deszcze, wichury, susze),
- skutki środowiskowe działalności dawnych zakładów chemicznych,

- narażenia mieszkańców na ponadnormatywny hałas komunikacyjny,
- niewystarczająca skuteczność prowadzonych działań w zakresie edukacji ekologicznej.

Przewiduje się, że wdrażanie strategii przyczyni się w znacznym stopniu do rozwiązania ww. problemów m.in. dzięki podniesieniu świadomości ekologicznej mieszkańców, która będzie skutkowała wysokim poziomem prośrodowiskowych zachowań społeczności bydgoskiej.

2) rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a) prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań:

Ze względu na kierunkowy, ramowy charakter projektu strategii i brak wskazania konkretnych zamierzeń inwestycyjnych, niemożliwe jest wskazanie podstawowych informacji na ich temat (tj. skali przedsięwzięcia, lokalizacji, powierzchni zabudowy, technologii, itp.), niemożliwa jest więc szczegółowa ocena oddziaływania na środowisko proponowanych w dokumencie celów, tj. prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań nie może być przedmiotem dokładniejszej analizy.

Nie można jednak wykluczyć, że realizacja niektórych programów wdrożeniowych (odrębne dokumenty), ze względu na ich zakres i charakter, może mieć znaczące oddziaływanie na środowisko, przede wszystkim na etapie realizacji inwestycji. W takim wypadku, określenie szczegółowych warunków realizacji przedsięwzięć, zastosowanych metod ograniczania negatywnego oddziaływania, analiza wariantów alternatywnych bądź propozycja działań kompensacyjnych zachodzić będzie na etapie właściwej oceny oddziaływania na środowisko dla konkretnego programu wdrożeniowego.

W przypadku inwestycji, których oddziaływanie na środowisko może być potencjalnie negatywne rozważone będą warianty alternatywne tak, aby wybrać ten, który w najmniejszym stopniu będzie niekorzystnie oddziaływać na środowisko. Można natomiast założyć, że większość przedsięwzięć wpisujących się w kierunki działań strategicznych, na etapie eksploatacji będzie pozytywnie oddziaływać na środowisko.

b) prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych:

Z uwagi na kierunkowy, ogólny charakter dokumentu oraz brak wskazania konkretnych zadań, ocena prawdopodobieństwa wystąpienia oddziaływań skumulowanych,

nie może zostać dokonana. Natomiast, ze względu na znaczną odległość Bydgoszczy od granic państwa (najbliższa granica to ok. 170 km w linii prostej do granicy morskiej) nie przewiduje się wystąpienia oddziaływań transgranicznych wynikających z wdrażania celów strategii.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska:

Ze względu na ogólny charakter dokumentu przejawiający się brakiem wskazywania konkretnych działań i projektów, ich lokalizacji i zakresu, prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska nie może podlegać dokładnej analizie.

Cele wyznaczone w projekcie strategii mają charakter społeczny – pozytywne oddziaływanie realizacji zapisów dokumentu na ludność jest oczywiste i będzie miało wieloaspektowy charakter (zarówno w sferze materialnej jak i pozamaterialnej), a ich wdrażanie ma służyć również poprawie warunków środowiskowych. W związku z powyższym, na tym etapie można stwierdzić, że nie przewiduje się wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi i zagrożenia dla środowiska związanego z wdrażaniem dokumentu.

3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu:

Projekt strategii jest dokumentem obejmującym obszar Bydgoszczy. Miasto posiada liczne walory krajobrazowe, stanowiące o indywidualnym, niepowtarzalnym jego charakterze. Część z nich posiada status terenów oraz obiektów prawnie chronionych.

Unikatowa jest lokalizacja Bydgoszczy bezpośrednio nad rzekami: Brdą i Wisłą oraz Kanałem Bydgoskim. Płynąca w kotlinie niemal przez środek miasta Brda, pozwala na wielorakie wykorzystanie zarówno rzeki, jak i terenów nadbrzeżnych. W ukształtowaniu terenu Bydgoszczy obok polodowcowej pradoliny rzecznej, dominującym elementem są skarpy wysoczyznowe. Otaczają one miasto od południa (Zbocze Bydgoskie), od północy (Zbocze Fordońskie) oraz od strony zachodniej (Zbocze Kruszyńskie). Obrzeża Bydgoszczy to rozległe tereny leśne i parkowo-leśne (LPKiW w Myślęcinku), które są naturalnymi płucami miasta. Na obszarach skarpowych i leśno-parkowych rozwinęły się głównie funkcje rekreacyjno-sportowe. W opisanym środowisku naturalnym rozwinęła się i funkcjonuje tkanka miejska, często

posiadająca wyjątkowy, historyczno-kulturowy charakter. W jej skład wchodzi stare trakty komunikacyjne, rynki i place, historyczna zabudowa sakralna i świecka oraz ukształtowane w przeszłości obszary zurbanizowane.

Większość wymienionych, bogatych w zasoby przyrodnicze terenów jest wrażliwa na przekroczenia standardów jakości środowiska, zwłaszcza jakości powietrza. Poza tym ciąży też na nich presja związana z dalszą urbanizacją.

W projekcie strategii nie są wskazywane lokalizacje przedsięwzięć, nie jest też zapisany plan konkretnych działań oraz ich skala. Na tym poziomie planowania strategicznego nie przewiduje się negatywnego oddziaływania na opisane obszary. Co więcej, realizowane zadania, zostaną przeprowadzone w sposób wywierający minimalny wpływ na środowisko przyrodnicze, co wynika z obowiązku uzgadniania wszelkich prac inwestycyjnych z odpowiednimi służbami i jednostkami.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym:

Na terenie Bydgoszczy obszary chronione przyrodniczo zajmują 26,0% powierzchni miasta. Do obszarów chronionych na terenie Miasta należą: Nadwiślański Park Krajobrazowy, Obszar Chronionego Krajobrazu Północnego Pasa Rekreacyjnego Miasta Bydgoszczy, Obszar Chronionego Krajobrazu Zalewu Koronowskiego, Obszar Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej. W granicach administracyjnych Bydgoszczy znajdują się fragmenty czterech obszarów sieci Natura 2000 – Dolina Dolnej Wisły, Solecka Dolina Wisły, Dolina Noteci, Dolina Środkowej Noteci i Kanału Bydgoskiego. Ponadto występują również inne formy ochrony przyrody, w tym: 98 pomników przyrody w postaci m.in.: dębów szypułkowych, jarzębów szwedzkich, cypryśników błotnych oraz 2 użytki ekologiczne: „Zielona Ostoja” i „Stawy Akademickie”.

W dokumencie nie wskazano lokalizacji, skali oraz planu konkretnych działań, które mają służyć osiągnięciu celów zawartych w projekcie strategii, jednakże na tym etapie można stwierdzić, iż nie przewiduje się wystąpienia negatywnych oddziaływań na obszary objęte ochroną.

PREZYDENT MIASTA
Rafał Bruski
Rafał Bruski